

贵州省深化科技体制改革案例

政策解析“百问百答”

第 5 期

贵州省科技厅政策法规与创新体系建设处

贵州省科技发展战略研究院

贵州贵达律师事务所 贵州黔信律师事务所

2021 年 8 月 10 日

贵州省属 XX 高校探索“双肩挑”科研人员实施科研项目 开展科研活动差旅费报销标准

引言：科技成果转化及收益分配、科研人员兼职创新创业等具体的科技创新活动，往往涉及多个政策，而这些政策又可能涉及多个部门，甚至有的政策之间还存在不相融情况，导致高校、科研院所、企业、科研人员等创新主体在开展科技创新活动中落地兑现政策有诸多顾虑和担心，影响了创新主体开展创新活动的积极性，制约了科技在我省高质量发展中发挥关键和中坚作用。

为此，省科技厅成立工作组，以相关法律法规为依据，开展改革案例征集并进行政策解析，编制《贵州省深化科技体制改革案例政策解析“百问百答”》。案例中好的经验做法供各高校、科研院所参考借鉴。案例中的答疑解惑供巡视、审计等部门监督检查过程中了解和把握相关政策，供组织、人事、财政、教育等省深化科技体制改革专题组参与部门完善、细化和解读相关政策时参考！

一、案例

（一）主要做法（具体事例）

贵州省属 XX 高校内设学院副院长 XXX，行政级别为副处级，职称级别为四级专业技术人员。2020 年，该副院长 XXX 为实施某科研项目到黔东南州出差时，根据《贵州 XX 大学科研项目差旅费管理实施办法（试行）》按四级专业技术人员标准乘坐动车一等座。

据了解，贵州省属 XX 高校根据国家和省有关赋予科研机构 and 人员更大自主权相关文件精神，制定了《贵州 XX 大学科研项目差旅费管理实施办法（试行）》，规定：同时在管理岗位和专业技术岗位任职的人员，可按照“就高”原则选择公共交通工具。按此办法，该高校内设学院副院长虽然行政级别为副处级，但职称级别为四级专业技术人员，在实施科研项目开展科研活动出差期间，按四级专业技术人员标准（对应行政级别副厅级的标准）乘坐动车一等座。

（二）存在的顾虑和担心

《贵州省省级党政机关差旅费管理办法》（黔财行〔2014〕19号）第三十一条明确：“不参照公务员法管理的事业单位参照本办法执行”。因此，该校相关经办人员对执行《贵州XX大学科研项目差旅费管理实施办法（试行）》有关“双肩挑”科研人员科研活动差旅费报销标准存在顾虑，担心按“就高”原则执行职称级别相对应的报销标准不被认可。

二、问答

（一）问

贵州省属XX高校“双肩挑”科研人员实施科研项目开展科研活动中差旅费标准应当如何把握？

（二）答

贵州省属XX高校制定的《贵州XX大学科研项目差旅费管理实施办法（试行）》有相应的政策依据。一是《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》（中办发〔2016〕50号）明确：“改进中央高校、科研院所教学科研人员差旅费管理。中央高校、科研院所可根据教学、科研、管理工作实际需要，按照精简高效、厉行节约的原则，研究制定差旅费管理办法，合理确定教学科研人员乘坐交通工具等级和住宿费标准。...”。二是《关于进一步改进完善省级财政科研项目资金管理等政策的实施意见》（黔府办发〔2017〕26号）明确：“下放差旅费、会议费管理权限。高校、科研院所可根据教学、科研、管理工作实际需要，按照精简高效、厉行节约的原则，研究制定差旅费管理办

法...”。三是《贵州省财政厅 贵州省科技厅 贵州省教育厅关于省级财政科研项目资金管理使用有关问题的政策解读》明确：“高校、科研院所可不按单位科研人员的行政级别套用党政机关差旅费标准，可根据单位制定的科研差旅费管理办法来规范管理科研人员的差旅费报销。单位制定的科研差旅费报销标准应不高于省级党政机关差旅费最高标准”。

结论：高校、科研院所根据以上政策文件，可不按单位“双肩挑”科研人员的行政级别套用党政机关差旅费标准，但须制定内部管理制度，明确“双肩挑”科研人员实施科研项目开展科研活动差旅费报销标准。

建议：高校、科研院所应加强科研诚信建设，完善管理制度，区别“双肩挑”人员的科研业务活动和行政事务活动，避免科研经费用于报销行政事务费用。

（注：《贵州省深化科技体制改革案例政策解析“百问百答”》若与省深化科技体制改革专题组参与部门及本系统有关政策法规相抵触或不一致的，请相关部门及时进行政策解读或制定完善相关配套政策文件，指导科研单位完善内部科研管理制度，及时纠偏扶正。科研单位在落实本案例相关政策法规过程中，若发现上述政策解析与法律法规及政策相抵触的，请及时将情况反馈工作组。联系人：梁宇，联系电话：0851-85864651）

（此件依申请公开）

抄报：省人大教科文卫委，省政协教科卫体委，省纪委监委机关，
省纪委监委派驻第十二纪检组，省委巡视办，省审计厅。
省委组织部、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化
厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省市场监管局（省
知识产权局）等深化科技体制改革专题组参与单位。
科技部政策法规与创新体系建设司，省委改革办。
抄送：各市（州）科技局，省属科研院所，省属高校。
